

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r predsjedavajući Predstavničkog doma PFBiH Mirsad Zaaimović

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primljeno:	31.03.2020		
Broj	Priloga	Vrijednost	
01-02-733/20			

Sarajevo: 30.3.2020. godine

31.03.2020 g.  
H. K.

**PREDMET:** Prijedlog za donošenje Zakona o izvorima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava za otklanjanje posljedica prirodne nesreće uzrokovane pojavom Coronavirusa (COVID – 19) i obnovu privrede u Federaciji BiH

U skladu s članovima 11., 163., 179., 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH br. 69/07 i 2/08, podnosimo Prijedlog za donošenje po **HITNOM POSTUPKU** Zakona o izvorima, načinu prikupljanja i raspodjele sredstava za otklanjanje posljedica prirodne nesreće uzrokovane pojavom Coronavirusa (COVID – 19) i obnovu privrede u Federaciji BiH.

S poštovanjem

Zastupnici Naroda i Pravde u Predstavničkom domu PFBiH:

Goran Akšamija

Nermin Muzur

Bahrija Šarić s.r.

Sarajevo, mart, 2020. godine

## OBRAZLOŽENJE

Uzimajući u obzir činjenicu da su mjere koje se preduzimaju u zaštiti od Coronavirusa vrlo radikalne i da već proizvode velike negativne efekte za ekonomiju u Federaciji BiH, koje za posljedicu mogu imati skoro ugrožnost cjelokupnog sistema, držimo neophodnim da se po hitnom postupku donese zakon kojim bi se osigurala sredstva iz budžeta Federacije BiH, kantona i općina/gradova u FBiH i uredio način njihovog usmjeravanja, s ciljem saniranja posljedica i obnove privrede u FBiH.

Podaci govore da je nekoliko hiljada radnika u privrednom sektoru ostalo bez posla, a procjene strukovnih udruženja privrednika govore da će se već u mjesecu aprilu 2020. taj broj umnogostučiti i brojati u desetinama hiljada. Time će biti dugoročno ugroženi ne samo radnici i privredni subjekti u privatnom sektoru, koji su prvi i najteže pogođeni u novonastaloj krizi, već i cjelokupno finansiranje javnog sektora u FBiH: zdravstva, isplate penzija, socijalnih davanja, plata usposlenih u javnom sektoru itd.

Zemlje EU i regiona već su preduzele vrlo konkretne mjere ublažavanja i saniranja posljedica po svoje ekonomije, nudeći izvjesnost privrednim subjektima da mogu očekivati pomoć države, time ih motivirajući da učine maksimalne napore da se postojeća radna snaga zadrži na svojim radnim mjestima. Ukoliko i Federacija BiH ne ponudi konkretnu podršku s preciznim iznosima sredstava i rokovima za mjere pomoći privredi, postoji bojazan da će većina privrednih subjekata u FBiH, koji su direktno ili indirektno pogođeni ovom prirodnom nesrećom, biti prinuđena na radikalne mjere u kontekstu otpuštanja najvećeg broja radnika, čime bi se kriza dugoročno produbila, a stabilnost sistema došla u pitanje.

## ZAKON

### O IZVORIMA, NAČINU PRIKUPLJANJA I RASPODJELE SREDSTAVA ZA OTKLANJANJE POSljedica PRIRODNE NESREĆE UZROKOVANE POJAVOM KORONAVIRUSA (COVID – 19) I OBNOVU PRIVREDE U FEDERACIJI BiH

#### Član 1.

(1) Ovim zakonom utvrđuju se izvori sredstava za otklanjanje posljedica prirodne nesreće proglašene Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom Coronavirusa (COVID – 19) na području Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 21/2020) i obnovu privrede, kao i način korištenja ovih sredstava.

(2) Pod područjem zahvaćenim prirodnom nesrećom, u smislu ovog zakona, smatraju se svi kantoni, općine i naseljena mjesta u općinama u Federaciji BiH.

#### Član 2.

(1) Federacija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), kantoni i jedinice lokalne samouprave osiguravaju sredstva za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji:

- 1) budžeta Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave;
- 2) sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća;
- 3) naknada za izgradnju i održavanje skloništa;
- 4) kredita;
- 5) zarade zaposlenih u organima vlasti Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave i pravnih lica, čiji je osnivač Federacija, kanton i jedinica lokalne samouprave;
- 6) sredstava naknade za zaštitu okoliša;
- 7) sredstava naknade za korištenje i unaprjeđenje šuma;
- 8) sredstava naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe;
- 9) sredstava za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, naknada za pogodnosti koje mogu nastati korištenjem neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta (pogodnost lokacije) i sredstava naknada za korištenje neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta;
- 10) prihoda od vodnih naknada;
- 11) sredstava komunalnih naknada;
- 12) sredstava pravnih lica čiji su osnivači i većinski vlasnici Federacija, kantoni i jedinice lokalne samouprave;
- 13) dobrovoljnih priloga u zemlji i inostranstvu;
- 14) međunarodne pomoći;
- 15) drugih izvora.

(2) Sredstva iz stava (1) ovog člana čine sredstva na računima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave zatečena na dan stupanja na snagu ovog zakona, kao i sredstva koja će se prikupiti u periodu godinu dana od stupanja na snagu ovog zakona.

### Član 3.

(1) Sredstva posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća prikupljena u periodu iz člana 2. stav (2) ovog zakona mogu se koristiti, bez ograničenja, za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

(2) Odluku o korištenju sredstava iz stava (1) ovog člana donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine za sredstva prikupljena na nivou Federacije, vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće, za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave.

### Član 4.

(1) Sredstva ostvarena na osnovu naknade za izgradnju i održavanje skloništa prikupljena u periodu iz člana 2. stav (2) ovog zakona mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosi vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave.

### Član 5.

(1) Sredstva naknade za zaštitu okoliša, naknade za korištenje i unaprjeđenje šuma, prihodi od vodnih naknada i sredstva naknade za korištenje poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe prikupljena u periodu iz člana 2. stav (2) ovog zakona mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

(2) Odluku iz stava (1) ovog člana donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine za sredstva prikupljena na nivou Federacije, vlada kantona za sredstva prikupljena na nivou kantona i općinsko, odnosno gradsko vijeće, za sredstva prikupljena od strane jedinice lokalne samouprave, vodeći pri tome računa da se osigura osnovna namjena ovih sredstava.

### Član 6.

Sredstva za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, naknade za pogodnosti, koje mogu nastati korištenjem neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta (pogodnost lokacije), naknade za uređenje građevinskog zemljišta i sredstva naknada za korištenje neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta i komunalne naknade prikupljena u periodu iz člana 2. stav (2) ovog zakona,

mogu se prenamijeniti i koristiti za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

#### Član 7.

Vlada Federacije BiH će posebnim propisom definirati iznose i način izdvajanja sredstava iz zarade zaposlenih u organima vlasti Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave i pravnih lica, čiji je osnivač Federacija, kanton i jedinica lokalne samouprave, a za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

#### Član 8.

Vlada Federacije BiH će posebnim propisom definirati način prikupljanja i raspodjele dobrovoljnih priloga za otklanjanje posljedica prirodne nesreće i obnovu privrede u Federaciji BiH.

#### Član 9.

(1) Sredstva iz čl. od 2. do 8. ovog zakona evidentirat će se na posebnim računima Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona i budžeta jedinice lokalne samouprave i koristit će se isključivo za namjene utvrđene ovim zakonom i usvojenim programima utroška sredstava.

(2) Vlada Federacije BiH, na prijedlog federalnog ministra pravde, propisat će smjernice za donošenje programa utroška sredstava iz stava (1) ovog člana i donijeti propis kojim se utvrđuju kriteriji za dodjelu sredstava iz čl. od 2. do 8. ovog zakona, u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, vodeći računa o nadležnostima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

(3) U slučajevima gdje mjere propisane programom utroška to iziskuju, dodjela sredstava iz čl. od 2. do 8. ovog zakona vršit će se putem javnog konkursa, a propis o postupku javnog konkursa u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijet će federalni ministar pravde, kojim će se urediti uvjeti konkursa, način raspisivanja, rok trajanja konkursa, kao i drugi obavezni elementi koje javni konkurs treba sadržavati.

(4) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, na prijedlog federalnog ministra finansija, donijeti propis o načinu evidentiranja prikupljenih sredstava iz stava (1) ovog člana.

(5) Posebni računi Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona i budžeta jedinice lokalne samouprave, bit će uspostavljeni 7 dana od dana donošenja propisa o evidentiranju prikupljenih sredstava.

(6) Federacija, kantoni i jedinice lokalne samouprave donijet će odluku o korištenju sredstava i program utroška sredstava 15 dana nakon što Vlada Federacije BiH propiše smjernice za donošenje programa utroška sredstava iz stava (1) ovog člana i donese propis kojim se utvrđuju kriteriji za dodjelu sredstava iz čl. od 2. do 8. ovog zakona.

## Član 10.

(1) Sredstva iz čl. od 2. do 8. ovog zakona dodjeljivat će se pravnim i fizičkim licima u skladu s kriterijima koje odredi Vlada Federacije BiH, za sljedeće namjene:

- 1) finansiranje privrednih subjekata pogođenih stanjem nesreće, s ciljem očuvanja likvidnosti i radnih mjesta, kroz subvencioniranje plata, poreza i doprinosa na plate, plaćanje komunalnih usluga na period od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- 2) finansiranje specifičnih parafiskalnih nameta privrednim subjektima pogođenim stanjem nesreće u periodu od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- 3) finansijska pomoć privrednim subjektima pri izmirenju režijskih troškova i zakupnina poslovnih prostora čiji vlasnik nije država (Federacija, kantoni i jedinice lokalne samouprave);
- 4) finansijsku pomoć fizičkim licima, koja su ostala bez posla usljed stanja nesreće, kao i nezaposlenim osobama;
- 5) finansiranje projekata zapošljavanja i samozapošljavanja u granama privrede koje odredi Vlada Federacije BiH;
- 6) finansiranje troškova stavljanja poljoprivrednog zemljišta u funkciju obrađivanja,
- 7) finansiranje sanacije i jačanje stočnog fonda ugroženog stanjem nesreće;
- 8) finansiranje nabavke poljoprivredne mehanizacije i sjemena;
- 9) finansiranje programa i projekata koji su u funkciji podrške otklanjanju posljedica izazvanih stanjem nesreće;
- 10) druge namjene utvrđene programom utroška namjenskih sredstava, a koje su direktna pomoć privrednim subjektima i fizičkim licima pogođenim stanjem nesreće.

## Član 11.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ i primjenjivat će se godinu dana od dana stupanja na snagu.